

.....napirendi pont

DR. OTTÓFI RUDOLF ALPOLGÁRMESTER ELŐTERJESZTÉSE

JAVASLAT GYŐR MEGYEI JOGÚ VÁROS CIVIL KONCEPCIÓJÁRA

TERVEZET

Közel két évtized telt el a rendszerváltás óta, és ez idő alatt folyamatosan fejlődött a demokratikus jogállam intézményrendszere, társadalmi beágyazódottsága nőtt. A rendszerváltás azonban nem csupán intézményi, politikai változásokat jelent. Mentális rendszerváltásra is szükség van, amely nem történhet egyik napról a másikra.

Győrben sokféle civil szervezet működik, amelyek közül többen hozzájárultak a város jó hírnevének öregbítéséhez bel- és külföldön egyaránt. Olyan karitatív feladatot vállaltak, amellyel a hátrányos helyzetű, idős, beteg, vagy lelkileg sérült emberek közérzetét, érdekeik hatékonyabb képviselését, életminőségük javítását szolgálják. Több szervezet részt vesz az önkormányzati feladatvállalásokban.

Megállapítható, hogy tartós eredményt a társadalmi megújulás terén csak alulról, a társadalomból kiindulva lehetséges elérni, melyet Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata támogatni kíván.

Az Önkormányzat *civil koncepciója irányt mutat* a civil szervezetekkel történő kommunikáció és információcsere, a döntés előkészítési folyamat, a közös gondolkodás és a civil szervezetek támogatása, kérdésköreiben.

A civil szervezetek érdekképviselésének létrehozását az Önkormányzat nem kívánja átvállalni, azonban a szükséges feltételek megteremtésével hozzájárul ahhoz, hogy a folyamat felgyorsuljon.

I.) A koncepció célja

A civil koncepció célja a győri civil társadalom erősítése, az Önkormányzat és a város lakosságának önkéntesen alakított közösségei közötti harmonikus együttműködés és a civil szervezetek társadalmi szerepvállalásának elősegítése.

II.) A civil koncepció hatálya és alanyai

A Civil Koncepcióban foglaltak kiterjednek azon civil szervezetekre, amelyeket a Győr-Moson-Sopron Megyei Bíróság nyilvántartásba vett, székhelye Győrben van, tevékenységüket a városban fejtik ki.

E bejegyzett szervezetek mellett jelentős partnerei lehetnek az Önkormányzatnak a nem bejegyzett

klubok, baráti körök, asztaltársaságok és szellemi műhelyek is, melyek közérdekű tevékenységükkel jelentős szerepet töltenek be a helyi közéletben. Ezen szervezetek regisztrációs rendszerét is meg kell találni a formalizálható és nyomon követhető együttműködés érdekében.

A koncepció keretében az Önkormányzat értelemszerűen nem tekinti partnereinek a pártokat, szakszervezeteket, kamarákat, az egyházakat és a gazdasági jellegű szervezeteket.

A civil koncepció időbeni hatálya a koncepció felülvizsgálatáig terjed ki, melyet célszerű öt évenként beütemezni.

III.) Az Önkormányzat és a civil szervezetek együttműködése, támogatási formák

Az Önkormányzat a civil szervezeteket érintő döntéseinek előkészítésébe bevonja a helyi civil szervezeteket.

Az 1990. LXV tv. 8. § (5) bekezdése kimondja, hogy a települési önkormányzat a feladatai körében támogatja a lakosság önszerveződő közösségeinek tevékenységét, együttműködik e közösségekkel. A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában határozza meg mely önszerveződő közösségek képviselőit illeti meg tevékenységi körében tanácskozási jog a képviselő-testület és bizottságai ülésein.

A 11/2007.(III.21.) önkormányzati szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet 8. §-a rögzíti, hogy a közgyűlés munkatervére javaslatot tehetnek a lakosság szélesebb rétegeit tömörítő társadalmi szervek.

A közgyűlés ülései nyilvánosak. Az ülésre tanácskozási joggal meg kell hívni az SZMSZ 13. § (1) bekezdés h.) pontja szerint - a rendelet 8. sz. melléklete - meghatározott szervezetek képviselőit, a tevékenységüket érintő napirendi pont tárgyalásához. E melléklet felülvizsgálata szükséges, mert csak így tudjuk biztosítani teljes körű információáramlást.

Az SZMSZ 25. §-ának (3) bekezdése értelmében a nem tanácskozási joggal résztvevők /érdeklődők/ jelentkezése esetén, kifejezetten a napirendhez kapcsolódó hozzászólási jog megadásáról a polgármester dönt.

A társadalmi szervezetek küldöttjei a bizottságok ülésein tanácskozási joggal részt vehetnek. Ez a gyakorlatban jól működik.

Az Ötv. 24. § (2) bekezdése rögzíti, hogy a bizottságba indokolt beválasztani a feladatköre szerinti területi szolgáltatást nyújtó jelentősebb szervezet képviselőjét, társadalmi szervezet küldöttjét, amelyre lehetőség szerint törekedni kell. A bizottsági titkárok visszajelzései szerint, ahol a munkájukban meghívottként e szervezetek képviselői részt vesznek, hatékonyan szolgálják a döntés előkészítést.

1.) Győr-Moson-Sopron Megyei Civil Szolgáltató Központ

A szolgáltatások magas színvonala érdekében az Önkormányzat továbbra is szoros együttműködést, kapcsolatot kíván kialakítani a megyei Civil Szolgáltató Központtal. Az eddigi tapasztalatok azt mutatják, hogy a Központ megfelelő szakmai bázisú együttműködési rendszert tud biztosítani a civilek felé. Az Önkormányzat éves költségvetésben külön soron támogatást kíván biztosítani a

központ részére. A felek által biztosítandó feladatok konkrétumait együttműködési megállapodás keretében rögzítik. Ezen felül közös megegyezés alapján természetbeni támogatással is segítheti az Önkormányzat a Központ feladatellátását, például ingyenes teremhasználat biztosításával.

A Civil Szolgáltató Központ az alábbi szolgáltatásokat nyújtja a győri civil szervezetek és közösségek számára.

- 1) Folyamatos működésű szakmai tanácsadási rendszer megvalósítása:
 - a) jogi, közhasznúsági területen;
 - b) pénzügyi, könyvelési, adózási kérdésekben;
 - c) pályázati módszerekre, technikákra vonatkozóan;
 - d) számítógép-kezelés területén;
- e) Egyéb, civileket érintő területek: szervezetfejlesztés, önkéntes foglalkoztatás stb.

- 2.) Évi legalább három rendezvény (képzés, konferencia, tréning, előadás, aktualitásnak megfelelően) megvalósítása a helyi civil szervezeteket leginkább érintő témákban (pl. szervezeti, menedzselési kérdések, szponzorszervezési technikák, pályázatkészítési tudnivalók).

- 3.) Folyamatos információszolgáltatás. Rendszeres kapcsolattartás a civil szervezetek széles körével.

- 4) Adatbázis építése, rendszeres aktualizálása következő területeken:
 - a) civil szervezeti regiszter
 - *A civil szervezeti regiszter esetében: (azon szervezetek esetében, amelyek a civil szolgáltató központok program vagy Győr Megyei Jogú Város támogatása keretében szolgáltatásban részesültek);*
 - b) pályázati lehetőségek, kiírások, űrlapok;
 - c) ernyőszervezeti nyilvántartás
 - *Az ernyőszervezetekkel kapcsolatban: (azon szervezetek esetében, amelyek a civil szolgáltató központok program vagy Győr Megyei Jogú Város támogatása keretében szolgáltatásban részesültek)*
 - d) szakértői, előadói lista;
 - e) civil referensek listája;
 - f) civilszakmai dokumentációtár (könyvtár) katalógusa;
 - g) projektötletek, jó gyakorlatok gyűjtése;

- 5.) Civil dokumentációtár építése:
 - a) Könyvtári funkció - Civilszakmai dokumentációtár építése: könyvek, segédanyagok, audiovizuális anyagok gyűjtése, kölcsönzése, valamint az elektronikusan rendelkezésre álló, szabadon terjeszthető anyagok bemutatása a civil szolgáltató központ honlapján;

- b) Levéltári funkció: rendezvények szórólapjainak, meghívóinak, szervezési anyagainak gyűjtése és 1%-os hirdetések megjelentetése.

6.) Inkubátor funkció: „Irodai jellegű” szolgáltatások:

- a) internet-, számítógép-, nyomtató- és fénymásoló használat a civil szervezetek számára

7.) Közösségi Technológiai Központ működtetése:

- a) Két számítógépen folyamatos ingyenes internet-használat;
- b) Informatikai képzések alapfokú és haladó szinten.

8.) Honlap üzemeltetés

A Győr-Moson-Sopron Megyei Civil Szolgáltató Központ honlapot tart fenn, melyen a megalakult műhelyek és civil fórum külön menüpontban lenne elérhető. Az információszolgáltatás keretében a civil szolgáltató központ tevékenységével összefüggő információk közzététele érdekében internetes honlapot szerkeszt, illetve azt folyamatosan aktualizálja. A honlapon fel kell tüntetni a programmal kapcsolatos leglényegesebb információkat, az igénybe vehető szolgáltatásokat, azok helyét, idejét, módját, ellenértékét, egyéb feltételeit.

Előzetes elképzeléseink szerint itt teremtenénk regisztrációs lehetőséget a Konceptió III. fejezetében jelzett, nem formalizált szervezetek regisztrációjára.

2.) **Civil Műhelyek alakítása**

Az Önkormányzat támogatja olyan érdekegyeztető fórum létrejöttét, melynek keretében a helyi *civil szervezetek képviselői* közvetítik a civil társadalom igényeit, megoldási alternatívákat dolgoznak ki, és hatékonyan közreműködnek a feladatok megoldásában. Támogatja az önkormányzati bizottságok szakterületeinek megfelelően szerveződő civil műhelyek megalakulását. A műhelyeknek minden helyi civil szervezet saját jogon lehet résztvevője, tagja. A résztvevők bármelyike javaslatot tehet a műhely ügyrendjének megállapítására, módosítására, melyről a résztvevők nyílt szavazással döntenek. Megbeszéléseik gyakoriságát, aktuális témáját maguk szabályozzák.

Jelenleg az alábbi bizottságok működnek:

- a./ Egészségügyi, Szociális és Lakásügyi Bizottság
- b./ Gazdasági, Informatikai és Idegenforgalmi Bizottság
- c./ Közigazgatási Bizottság
- d./ Oktatási, Kulturális és Sportbizottság
- e./ Pénzügyi Bizottság
- f./ Tulajdonosi Bizottság
- g./ Városstratégiai Bizottság

A műhely működtetésében a Gy-M-S Megyei Civil Szolgáltató Központnak az Önkormányzat módszertani szerepet, koordinációt szán, amelyet vállalnak.

3.) Civil Kerekasztal alakítása

Az Önkormányzat támogatja a Civil Kerekasztal megalakítását, amelynek állandó meghívottjai a megalakult Civil Műhelyek delegáltjai (2-3 fő), a társadalmi és civil szervezetekkel foglalkozó alpolgármester, az aktuális témához kapcsolódó, szakmailag kompetens osztály köztisztviselője, illetve további meghívottak. Ezzel is segítve az együttműködést, az érdekegyeztetést a civil szervezetek és az Önkormányzat között.

A Civil Kerekasztal üléseinek koordinálását a Gy-M-S Megyei Civil Szolgáltató Központ gondoskodik, melyről minden esetben emlékeztetőt készít.

Az Önkormányzat felkéri a Civil Szolgáltató Központ apparátusát, hogy kísérik figyelemmel a közgyűlés munkáját, és a civil szférát érintő előterjesztések megvitatására hívják fel a műhelyek figyelmét.

4.) Pénzügyi támogatások

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata elismeri a civil szervezetek helyi társadalomban betöltött pozitív szerepét, ezért lehetőség szerint támogatja azokat.

A civil szervezetek hozzájárulnak a lakosság komfortérzetének javulásához, ezáltal a város versenyképességének javításához. Az önkormányzatnak érdeke, hogy minél több, erős, jól működő civil szervezet legyen Győr városban.

Az Önkormányzatnak nem feladata, hogy valamennyi, a városban működő nem profitorientált szervezetet támogasson, azonban szívesen támogatja a civil szervezeteket, különösen, ha azok közérdekű tevékenységet végeznek.

Az Önkormányzat a költségvetésében, minden évben elkülöníti a civil szervezetek számára nyújtandó pénzügyi támogatást, melynek elosztásáról pályázati rendszerben dönt. E pályázati rendszerre irányadó a közgyűlés által meghatározott szabályok.

Lehetőség szerint a pályázatok kiírása előtt a műhelyek megvitathatják a támogatni kívánt kategóriákat és észrevételeiket a Civil Kerekasztal megbeszélésén továbbíthatják az érintettek felé.

A pályázati projektek tervezésében, megvalósításában és elszámolásában a Civil Szolgáltató Központ igény szerint segítséget nyújt.

5.) Egyéb szolgáltatások

a) Civil Paletta

Az Önkormányzat törekszik arra, hogy minden évben elkészítse a Civil Paletta Győrben című kiadványt, amelyben a városban működő civil szervezetek ingyenesen közzé tehetik adataikat, valamint bemutatkozhatnak. E kiadvány elkészítését az Önkormányzat végzi.

b) Nyilvánosság biztosítása

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzatának honlapján – www.gyor.hu – lehetőséget kell biztosítani a civil szervezetek számára, hogy közzé tegyék a fontosabb, közérdekű eseményeket, tájékoztatókat, programokat.

Kezdeményezzük a Közélet című hetilapban „Civil Sarok” címmel hírek, tájékoztatók megjelentetését, illetve a REVITA Televízióban, - civil szervezet kérelme alapján - kizárólag közérdekű hirdetés közzétételét.

IV. Közfeladat kihelyezés

Az Önkormányzat a közfeladatok ellátására megállapodást köthet a feladat ellátására képes, referenciával rendelkező civil szervezetekkel. Az Önkormányzat arra is nyitott - megfelelő garanciák esetén -, hogy közfeladatot civil szervezet lásson el, ahhoz egyidejűleg a szükséges anyagi forrásokat is biztosítja. Természetesen ennek ott van jogosultsága ahol erre kapacitással az Önkormányzat nem rendelkezik, illetve ha a civil szervezet által nyújtott szolgáltatás az ellátottak számára magasabb színvonalú.

Közfeladat kihelyezés történhet az Önkormányzat által már ellátott feladatok, a lakosság által igényelt, de eddig még meg nem oldott feladatok terén is.

V. Együttműködés külföldi partnerszervezetekkel

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata segítséget nyújt a civil szervezeteknek, hogy tapasztalatcsere céljából tartsanak kapcsolatot a testvérvárosok hasonló profilú szervezeteivel. A kapcsolat felvételéhez az önkormányzat szervezési segítséget nyújt a civil szervezetek számára.

VI. Az Önkormányzat és a civil szervezetek, közösségek közötti kommunikáció

A szervezetek aktivitásán múlik a párbeszéd intenzitása és mélysége.

Lehetséges kölcsönös kommunikáció lehetőségei:

- az önkormányzati képviselők és a civil szervezetek, közösségek párbeszéde,
- az önkormányzati tisztségviselők és a civil szervezetek, közösségek közötti párbeszéd,
- az önkormányzat hivatalának civil területért felelős munkatársa és a civil szervezetek, közösségek közötti párbeszéd,

- az Önkormányzat szakigazgatási ágaihoz igazodó Civil Műhelyek rendszere.

HATÁROZATI JAVASLAT

Győr Megyei Jogú Város Önkormányzata a Civil Konceptióban foglaltakkal egyetért.

Felelős: Borkai Zsolt polgármester

Határidő: folyamatos
felülvizsgálatra 2013. március 31.

Győr, 2008. április 14.

Dr. Ottófi Rudolf
alpolgármester

Az előterjesztést látta:

Borkai Zsolt
polgármester

Véleményezi: ***győri civil szervezetek***

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

*A jegyző helyett: **Dr. Horváth Klára***
Aljegyző

Az előterjesztést készítette: ***Önkormányzati és Szervezési Osztály***